



ПОВНОВАЖЕННЯ

ОМС базового рівня отримують широку власну компетенцію

- вирішення будь-яких питань місцевого значення, не вилучених зі сфер компетенції місцевого самоврядування, та повноваженнями на вирішення яких не наділені відповідно до закону інші органи виконавчої влади або органи місцевого самоврядування іншого рівня
- визначаються сфери компетенцій, які за означенням властиві саме місцевому самоврядуванню базового рівня
- ОМС одного рівня отримують однакові повноваження з урахуванням змін адміністративно-територіального устрою

Повноваження районних та обласних рад розмежовуються

Делеговані повноваження передбачаються не у законі про місцеве самоврядування, а у галузевих законах



Міністерство розвитку
громад та територій України

Система організації влади на базовому рівні

Сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи

Вирішення питань у сферах*:

- 1) управління та розпорядження майном територіальних громад;
- 2) будівництва, утримання та розвитку інфраструктури на місцевому рівні;
- 3) забезпечення житлово-комунальних послуг та благоустрою територій територіальних громад;
- 4) містобудування та архітектури на місцевому рівні;
- 5) підтримки освіти;
- 6) підтримки охорони здоров'я;
- 7) фізичної культури та спорту на місцевому рівні;
- 8) культури та мистецтва на місцевому рівні;
- 9) молодіжної політики на місцевому рівні;
- 10) сприяння соціальному захисту населення;
- 11) цивільного захисту;
- 12) охорони навколишнього природного середовища;
- 13) регулювання земельних, водних, гірничих, лісових відносин на місцевому рівні



1470

територіальних громад

*Робочі назви. Сфери компетенції ОМС, точне формулювання їхніх власних та делегованих повноважень уточняється шляхом проведення консультацій з профільними ЦОВВ

Територіальні органи ЦОВВ **можуть утворювати свої підрозділи для забезпечення реалізації державної політики на відповідній території**



Міністерство розвитку
громад та територій України

Формування ОМС на районному рівні

Районні ради (утворюються згідно чинної Конституції)

Власні повноваження:

- 1) організація діяльності районної ради
- 2) управління майном спільної власності територіальних громад району. Розмежування майна між ТГ
- 3) Місцеві програми та заходи

Делеговані повноваження

(визначаються секторальними законами*):

- утримання районних рад
- будівництво, ремонт та утримання доріг (трансферти)
- захист населення від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (трансферти)



129 районів



Міністерство розвитку
громад та територій України

Система організації влади на обласному рівні

Формування ОМС на обласному рівні



24

області

* Формування обсягу відповідних повноважень ще проходять узгодження з профільними ЦОВВ

Власні повноваження:

- 1) організація діяльності обласної ради, управління майном спільної власності територіальних громад області, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку області, цільових програм у секторальних напрямках на регіональному рівні;
- 2) утримання та розвиток інфраструктури на регіональному рівні;
- 3) вирішення питань містобудування на регіональному рівні;
- 4) охорона навколишнього природного середовища на регіональному рівні;
- 5) регулювання земельних, водних, гірничих, лісових відносин на регіональному рівні

Делеговані повноваження (визначаються секторальними законами*):

- 1) регіональний розвиток;
- 2) підтримка освіти (зокрема, професійної освіти);
- 3) підтримка охорони здоров'я (зокрема, охорони здоров'я третинного рівня, спеціалізовані заклади);
- 4) соціальний захист населення (зокрема, будинки-інтернати психоневрологічного профілю, утримання дитячих будинків, навчально-реабілітаційних центрів)
- 5) фізична культура та спорт на регіональному рівні;
- 6) культура та мистецтво на регіональному рівні;
- 7) молодіжна політика на регіональному рівні;
- 8) цивільний захист на регіональному рівні



Міністерство розвитку
громад та територій України

Система організації влади на обласному рівні

Організація виконавчої влади на обласному рівні

- 1) здійснення повноважень квазі виконавчих органів обласної ради (не здійснюватимуться у разі внесення змін до Конституції);
- 2) здійснення координаційних повноважень між ТО ЦОВВ на обласному рівні;
- 3) забезпечення виконання державних програм;
- 4) забезпечення законності на відповідній території (нагляд за законністю актів районної ради та актів, які видає підрозділ РДА, що виконує функції квазі виконавчого органу районної ради)

Територіальні органи ЦОВВ

Реалізація державної політики на відповідній території



24 області



Міністерство розвитку
громад та територій України

Нові райони є територіальною основою для організації виконавчої влади на місцях



129 районів

Райдержадміністрації (префектури)

- 1) здійснення повноважень квазі виконавчих органів районної ради (*здійснюватимуться до внесення змін до Конституції*);
- 2) здійснення координаційних повноважень між ТО ЦОВВ на районному рівні;
- 3) забезпечення законності на відповідній території (нагляд за законністю актів ОМС базового рівня)

Територіальні органи ЦОВВ

Реалізація державної політики на відповідній території



Міністерство розвитку
громад та територій України

ЗМІНИ ДО БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСУ **з урахуванням нової системи** **адміністративно-територіального устрою та** **повноважень ОМС**





Пропонується у проекті змін до БКУ

- **Зі структури місцевих бюджетів виключено** такий суб'єкт як **«об'єднані територіальні громади»**. Бюджетами базового рівня є сільські, селищні, міські бюджети з однаковими доходами і видатками.
- **Розмежовано перелік доходів** бюджетів базового рівня та районних бюджетів
- **Доходи сільських, селищних, міських бюджетів** тотожні доходам існуючих бюджетів міст обласного значення та ОТГ
- **Видатки сільських, селищних, міських, районних та обласних бюджетів** розмежовано на власні і делеговані
- **Зміни до доходів і видатків обласних бюджетів не вносилися**
- **Районні бюджети виключено з системи горизонтального вирівнювання податкоспроможності**



Сучасний стан

1. Утримання районних рад
2. **Культура** (Клуби, будинки культури, Бібліотеки, Театри, Музеї і виставки, Місцеві програми)
3. **Фізична культура і спорт** (ДЮСШ, Проведення спортивної роботи, Підтримка і розвиток спортивної інфраструктури)
4. **Будівництво, ремонт та утримання доріг**
5. **Захист населення від надзвичайних ситуацій**
6. **Місцеві програми**
7. **Освіта** (Дошкільна, Загальна середня (крім шкіл-інтернатів), Позашкільна, Школи естетичного виховання, Метод. Забезпечення, ІРЦ, ВНЗ, Післядипломна)
8. **Охорона здоров'я** (Первинна, Вторинна медична допомоги (комунальні послуги та енергоносії, місцеві програми понад обсяг мед. гарантій), Програми і централізовані заходи (цукровий діабет, онкологія, СНІД, туберкульоз, реімбурсація тощо), Інші держ. програми)
9. **Соціальний захист** (Терцентри, Соц. захист дітей, Соц. служби для сім'ї, дітей та молоді, Оздоровлення дітей, Соц. захист ветеранів, Пільговий проїзд, послуги зв'язку)

Видатки районних бюджетів

Пропонується у проекті змін до БКУ

Делеговані:

- утримання районних рад
- будівництво, ремонт та утримання доріг (трансферти)
- захист населення від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (трансферти)

Власні:

Місцеві програми та заходи у сфері:

- культури та мистецтва;
- фізкультури і спорту;
- місцевої пожежної охорони;
- соціального захисту;
- ЖКГ;
- молодіжної політики;
- транспорту і дорожнього господарства;
- управління комунальним майном;
- тощо

****Червоним** (пункти 7,8,9)

Видатки, що закріплюються (передаються) з районного до бюджетів сільських, селищних, міських рад (громад)



Сучасний стан

1. Податок на прибуток комунальних підприємств* (100%)
2. Плата за ліцензії, що видається РДА (100%)
3. Орендна плата за комунальну власність* (100%)
4. Плата за розміщення тимчасово вільних коштів (100%)
5. Частина чистого прибутку комунальних підприємств* (100%)
6. Інші доходи
7. ПДФО (60%) **
8. Рентна плата за ліс (37%)
9. Рентна плата за нафту і газ (2%)
10. Орендна плата за водні об'єкти, які в користуванні РДА (100%)
11. Плата за адміністративні послуги (100%)
12. Адміністративні штрафи та штрафні санкції (100%)

Доходи районних бюджетів

Пропонується у проекті змін до БКУ

1. Податок на прибуток комунальних підприємств (100%)
2. Плата за ліцензії, що видається РДА (100%)
3. Орендна плата за комунальну власність (100%)
4. Плата за розміщення тимчасово вільних коштів (100%)
5. Частина чистого прибутку комунальних підприємств (100%)
6. Інші доходи

Примітка:

*комунальні підприємства, комунальна власність, що перебуває в управлінні районних рад на період до розмежування цього майна (передачі громадам)

****Червоним (пункти 7,8,9,10,11,12)**

Доходи, що закріплюються (передаються) з районного до бюджетів сільських, селищних, міських рад (громад)